



Forslag til

Kommuneplantillæg nr. 17
Vindmøller

Offentlig høring 23. sep. 2015 til 18. november 2015

Kommuneplantillæg

Kommunalbestyrelsen har den 27. august 2015 vedtaget forslag til kommuneplantillæg nr. 17 - Vindmøller. Forslaget er offentliggjort på kommunens hjemmeside www.hoering.vordingborg.dk den 23. september 2015, og er i høring frem til den 18. november 2015.

Du kan sende bemærkninger til forslaget inden offentlighedsperiodens udløb den 18. november 2015 til:

tekpost@vordingborg.dk

eller

Vordingborg Kommune
Afdeling for Plan og Byg
Valdemarsgade 43
4760 Vordingborg

Miljøvurdering

I henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer, har Kommunalbestyrelsen den 27. august 2015 besluttet, at forslaget ikke skal miljøvurderes, da det ikke har væsentlig indvirkning på miljøet.

Retlige spørgsmål i forbindelse med Vordingborg Kommunes afgørelse om miljøvurdering kan påklages til Natur- og Miljøklagenævnet. Du klager via Klageportalen www.nmkn.dk/klage. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. Når du klager, skal du betale et gebyr på kr. 500. Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen.

Klagefristen er den 21. oktober 2015 kl. 23:59.

Som udgangspunkt afvises klager, der fremsendes uden om Klageportalen. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i sagen. Myndigheden videresender anmodningen til Natur- og Miljøklagenævnet, som afgør hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Politisk behandling

Teknik- og Miljøudvalg (Forslag)	12. aug. 2015
Udvalg for Økonomi, Planlægning og Udvikling (Forslag)	19. aug. 2015
Kommunalbestyrelsen (Forslag)	27. aug. 2015
Offentlighedsperiode	23. sep. 2015 - 18. nov. 2015
Teknik- og Miljøudvalg (Endelig vedtagelse)	.15
Udvalg for Økonomi, Planlægning og Udvikling (Endelig vedtagelse)	.15
Kommunalbestyrelsen (Endelig vedtagelse)	.15
Offentlig bekendtgørelse	.15

Om Kommune- og Lokalplaner

Kommuneplanen er den overordnede plan, som indeholder overordnede målsætninger for kommunens udvikling samt overordnede rammer for arealanvendelsen, dvs. hvor der kan være boliger, erhverv, butikker, skoler m.v.

En lokalplan indeholder mere detaljerede retningslinjer for anvendelsen af bebyggelse og af ubebyggede arealer, herunder bebyggelsesregulerende bestemmelser, for delområder af kommunen. Lokalplanen skal være i overensstemmelse med kommuneplanen.

En lokalplan består af to dele:

- 1) En redegørelse, der beskriver baggrunden og forudsætningerne for lokalplanen samt indeholder redegørelse for planens virkninger på miljøet.
- 2) Selve bestemmelserne, der har bindende retsvirkning for ejere af ejendomme, der er omfattet af planen.

Afdeling for Plan og Byg
Valdemarsgade 43
4760 Vordingborg
www.vordingborg.dk
tekpost@vordingborg.dk
Tlf. 55 36 36 36

Redegørelse

Baggrund og formål

Kommunalbestyrelsen har besluttet at forkaste den tidligere vindmølleplanlægning, som blev udarbejdet i 2010. Formålet med dette tillæg er således at fjerne samtlige udlæg til større vindmøller fra Kommuneplan 2013-2025.

Med henblik på at efterleve målene for vedvarende energi og nedbringelse af CO₂-udledningen i Vordingborg Kommune vil kommunalbestyrelsen dog efterfølgende udarbejde en ny plan for større vindmøller.

Målet for vindmølleplanlægningen er ikke ændret og lyder således fortsat:

- Vordingborg kommune vil bidrage til at reducere CO₂-udledningen fra el-produktionen ved opstilling af vindmølleanlæg, hvor placeringen af anlæggene ikke strider mod andre hensyn.
- Retningslinjer for opsætning af vindmøller i Vordingborg Kommune skal sikre at vindmøllernes placering og udseende afpasses efter hinanden, og at vindmøllerne opstilles i harmoni med landskabet.
- Retningslinjerne skal endvidere sikre, at områderne til vindmøller udnyttes bedst muligt, således at opførelse af den første vindmølle ikke hindrer eller forringer forholdene for efterfølgende vindmøller.

I forhold til en fornyet planlægning forventes det, at der tages udgangspunkt i de målsætninger, der var for vindmølleplanlægningen fra 2010, hvor der jf. klimahandlingsplanen skal opsættes 40,9 MWh vindmøllekapacitet - svarende til ca. 13 store vindmøller.

Eksisterende planlægning

De eksisterende retningslinjer indeholder udpegning af 3 vindmølleområder og en lang række bestemmelser i forhold til vindmølleplanlægningen.

De tre områder fremgår af nedenstående kort og er defineret i retningslinje 32.1 (se kolonnen th.).



De tre vindmølleområder.

Uddrag af retningslinjer for Vindmøller (Kommuneplan 2013-2025)

32.1 - Vindmøller kan kun opstilles i følgende 3 udpegede vindmølleområder vist på kort 32.1:

V01.01 Køng Mose

- Der kan opstilles vindmøller på mellem 125 – 150 m totalhøjde
- Der kan maksimalt opstilles 6 møller i en lige eller buet linje
- Området kan først udnyttes, når de eksisterende 10 vindmøller på 52 m (2 vindmøllegrupper) er taget ned

V01.02 Gl. Lundby

- Der kan opstilles vindmøller på 100 – 125 m totalhøjde
- Der kan maksimalt opstilles 2 møller
- Det skal undersøges nærmere om eksisterende 3 vindmøller på 45 m ved Lundby Torp og 1 vindmølle på 45 sydvest for området (begge ligger ca. 2 km væk) landskabsmæssigt kan opfattes som selvstændige enheder i landskabet og om den samlede landskabsoplevelse bliver væsentligt forringet. I så fald kan området først udnyttes, når disse er taget ned.

V12.01 Kostervig

- Der kan opstilles vindmøller på mellem 125 – 150 m totalhøjde
- Der kan maksimalt opstilles 7 møller i en lige eller buet linje
- Området kan først udnyttes, når den eksisterende vindmølle på 40 m ca. 1,6 km sydvest for området er taget ned
- Det skal undersøges nærmere om eksisterende 2 vindmøller på 45 m ved kysten, 2,5 km vest for området og 1 vindmølle på 53 m, 2 km øst for området landskabsmæssigt kan opfattes som selvstændige enheder i landskabet og om den samlede landskabsoplevelse bliver væsentligt forringet og i så fald kan området først kunne udnyttes, når disse er taget ned.

Ud over udpegningen findes 21 retningslinjer for placering udformning o.lign. Grundlaget for retningslinjerne er følgende:

”Retningslinjer for opsætning af vindmøller i Vordingborg Kommune skal sikre at vindmøllernes placering og udseende afpasses efter hinanden, og at vindmøllerne opstilles i harmoni med landskabet. Retningslinjerne skal endvidere sikre, at områderne til vindmøller udnyttes bedst muligt, således at opførelse af den første vindmølle ikke hindrer eller forringer forholdene for efterfølgende vindmøller.”

Redegørelse

Udtagning af vindmølleområder

Koster Vig

Området udgår af planlægningen, da det politisk findes uforeneligt med naturinteresserne i området. Der har været behov for en lang række supplerende analyser til den udarbejdede VVM i forhold til påvirkningen af dyrelivet i området. Dette arbejde har medført en politisk tilbageholdenhed i forhold til opstilling af vindmøller i området ved Koster Vig.

Gl. Lundby

Området er udpeget til 2 vindmøller med en maks. højde på 125 meter, jf. redegørelsen i Kommuneplan 2013-2025 vil en konkret opstilling kunne resultere i, at der kun kan opstilles en vindmølle.

Det er politisk ønskeligt at vindmølleprojekterne samles i færre områder med større vindmøller (150 meters højde), da tiden er løbet fra de "mindre" vindmøller. På den baggrund udgår området ved Gl. Lundby.

Køng Mose

Området udgår, da Vordingborg Kommunes vindmølleplanlægning ønskes at bestå af en fornyet opdateret planlægning.

Området ved Køng Mose vurderes fortsat at være et område med potentiale for større vindmøller, men området sættes i spil i forhold til øvrige egnede områder gennem en fornyet planlægning.

Forenkling af retningslinjerne

Med udgangspunkt i Naturstyrelsen "Vejledning om planlægning for og tilladelse til opstilling af vindmøller" fra 2015, er retningslinjerne justeret. Ændringerne har ført til at antallet af retningslinjer er reduceret fra 21 til 11. Retningslinjer, som blot er gentagelse af lovens bestemmelser udgår, og forklaringer placeres i redegørelsen frem for i retningslinjerne.

Ændringerne har således ingen betydning for vindmølleplanlægningen, men retningslinjerne bliver mere tydelige i forhold til de kommunale krav til planlægningen for større vindmøller.

I forhold til mindre vindmøller (under 25 meters højde) findes en retningslinje. Denne retningslinje opdateres i forhold til den nuværende administrationspraksis for landzonesager.

Miljøvurdering

Planen har gennemgået screening ifølge lov om miljøvurdering af planer og programmer. Screeningen har gennemgået om planen har væsentlig virkning på miljøet i forhold til den biologiske mangfoldighed, befolkningen, menneskers sundhed, fauna, flora, jordbund, vand, luft, klimatiske faktorer, materielle goder, landskab, kulturarv og de indbyrdes forhold mellem samtlige disse faktorer.

Screeningen har vist, at der ikke er væsentlig virkning på miljøet af kommuneplantillægget. Kommuneplantillægget skal derfor ikke gennemgå en miljøvurdering.

Nye retningslinjer

Placering

32.1

Vindmøller skal placeres med en afstand på mindst 4x møllens højde til naboer, og det skal dokumenteres, at de overholder lovgivningen for støjpåvirkning.

32.2

Det skal sikres, at nabobeboelser ikke påføres skyggekast fra vindmøllerne i mere end 10 timer reel skyggetid om året.

32.3

Følgende arealer skal friholdes for vindmøller:

- Byområder og reservationer til fremtidig byudvikling
- Internationale naturbeskyttelsesområder
- Naturbeskyttelsesområder
- Fredede områder
- Større uforstyrrede landskaber
- Strandbeskyttelseslinjen
- Fortidsmindebeskyttelseslinjen

32.4

Vindmøller skal placeres med en afstand på mindst 1x møllens højde fra jernbane og statslige vej. Vejdirektoratet og BaneDanmark kan gøre indsigelse inden for 1,7x møllens højde, såfremt vindmøllerne vurderes at kunne give genevirkninger for trafikken.

32.5

Vindmøller må ikke opstilles nærmere end:

- 1x møllehøjden fra højspændingsledninger
- 50 meter fra deklarationszonen til Energinet.dk's jordkabelanlæg
- 2x møllehøjden fra naturgasledninger

32.6

I områder med overordnede radiokædeforbindelser forudsætter opstillingen en konkret vurdering af om møllerne forstyrrende effekt. Erhvervsstyrelsens anbefalede afstand er 200 meter til en radiokædes sigtelinje.

Udformning

32.7

Vindmøllernes tårn, hus og vinger skal fremstå i lysegrå ikke-reflekterende overflade med glans på maksimalt 30. Ved opstilling i grupper skal vindmøllerne være ens med hensyn til størrelse, udseende, farve, materialevalg, omløbsretning og omdrejningstal.

32.8

Bortset fra et mindre firmalogo på huset, må der ikke være reklamer på vindmøllerne. Belysning af vindmøllerne er ikke tilladt. Der skal dog etableres lysafmærkning i henhold til Statens Luftfartsvæsens bestemmelser om luftfartsafmærkning af vindmøller.

32.9

Vindmøllerne skal opstilles med samme indbyrdes afstand, og møllernes nav skal ligge på linje (vandret), så vindmøllerne afspejler de overordnede linjer i terrænet.

32.10

Ved vindmølleprojekter på lavbundsarealer stilles der krav til varetagelse af natur- og landskabsinteresserne, herunder krav om udformning af vindmøllerne, så arealet kan sættes under vand.

Små vindmøller

32.11

Små vindmøller under 25 meter (husstandsmøller, minivindmøller m.v.) kan opstilles på fritliggende ejendomme, og skal placeres i umiddelbar tilknytning til den eksisterende bebyggelse. Selve placeringen forudsætter en konkret vurdering i forhold til den landskabelige påvirkning og potentielle konflikter i forhold til nabobeboelse.

Ny redegørelse

Placering af vindmøller

Afstand til nabobeboelser

Vindmøller må ikke placeres (eller planlægges for) nærmere end 4 gange vindmøllens totalhøjde fra nabobeboelse, svarende til 600 meter ved vindmøller på 150 meters totalhøjde.

Ifølge bekendtgørelsen om støj fra vindmøller må støjen uden for naboens hus og på opholdsarealer op til 15 meter fra boligen i landzone ikke være over 44 dB ved en vindhastighed på 8 m/s. I støjfølsomme områder dvs. områder, der i kommuneplanen er udlagt til bolig-, institutions-, sommerhus-, eller kolonihaveformål eller som rekreative arealer, er samme støjgrænse 39 dB. Kommunen fører tilsyn med at støjgrænsen overholdes.

Med hensyn til opfyldelse af støjkrav jf. støjbekendtgørelsen vedrørende vindmøller, kan dette først beregnes i forbindelse med et konkret projekt, når man kender vindmølletype, nøjagtig placering mv.

Uanset ovennævnte støjkrav kan ejeren af vindmøllerne godt, hvis han/hun selv ønsker det, "tåle" støj over grænseværdien, når blot andre naboers støjgrænse overholdes.

Udover den almindelige hørbare støj fra vindmøller afgiver møllerne også såkaldt lavfrekvent støj. Grænseværdien er fastsat til 20 dB som indendørs støjniveau.

Skyggekast

Gener fra skyggekast kan opstå i blæsevej med solskin, hvor der opstår glimt, når vingen i et kort øjeblik skygger for solen. Især i de tidligere morgentimer og sene aften-timer, vil naboer kunne blive påvirket af skyggekast, når skyggen er længere end afstandskravene.

Ved planlægningen af vindmøllernes placering kan der tages hensyn til, at skyggepåvirkningen bliver begrænset. Vurderingen af det forventede antal timers skyggekast er en del af VVM-redegørelsen.

Med retningslinje 32.2 fastsættes, at det ved opsætning af vindmøller skal sikres, at nabobeboelser ikke påføres skyggekast i mere end 10 timer om året. Såfremt vindmøllerne placeres, så der potentielt vil være mere end 10 timers skygge om året stilles der krav om afværgeforanstaltninger fx at vindmøllen standses i kritiske perioder.

Beskyttede områder

I en lang række af områdetyper kan der ikke opstilles vindmøller. Der er i retningslinje 32.3 oplistet en række områder, som skal friholdes for vindmøller.

Ud over disse områder findes flere arealudpegninger i naturbeskyttelsesloven, hvor det forudsætter dispensation for at kunne placere vindmøller. Endvidere rummer kommuneplanen en lang række udpegninger, hvor der

skal være opmærksomhed i forhold til at tilsidesætte udpegningsgrundlaget, dette gælder eksempelvis kulturmiljøudpegninger, søgeområder for naturparker, lavbundsarealer o.lign..

Inden for kystnærhedszonen og OSD-områder, kræves der endvidere en særlig planlægningsmæssig og/eller funktionel begrundelse for at opstille vindmøller. Opstilling af vindmøller i denne type områder vil kræve en vurdering af alternative placeringsmuligheder uden for disse områder. Kystnærhedszonen har dog ofte gunstige vindforhold, som kan begrunde placeringen af vindmøller.

Tekniske anlæg

Af hensyn til forsynings sikkerheden skal vindmøller placeres med en afstand svarende til mindst møllens højde til de primære højspændingskabler.

For de primære jordlagte elkabler skal der holdes en mindsteafstand på 50 meter. Baggrunden for denne afstand er de spændingspåvirkninger, som lynnedslag i vindmøllerne kan påføre kabler i nærheden af vindmøllen.

Afstandskravet for vindmøller til gasledninger er af sikkerhedsmæssige hensyn som udgangspunkt 2 gange vindmøllens totalhøjde, men ledningsejeren kan dog, ud fra en konkret vurdering, dispensere herfra, ned til 1 gange vindmøllens totalhøjde og typisk betinget af, at vindmøllen udstyres med ekstra elektriske foranstaltninger, der øger sikkerheden i forbindelse med lynnedslag.

Mindsteafstanden mellem vindmøller og overordnede vej- og baneanlæg er møllehøjden – regnet fra kant af vej eller nødspor eller fra nærmeste byggelinje, hvis disse er pålagt, til nærmeste del af mølletårnet.

I en zone mellem 1 og 1,7 gange møllehøjden kan der optræde sikkerhedsmæssige spørgsmål i forbindelse med opstilling af vindmøller, såsom fysiske konsekvenser fx nedfald eller visuelle konsekvenser fx skyggekast. Der også kan placeres møller i denne zone, med mindre Vejdirektoratet eller Banedanmark fremkommer med specifik begrundelse for, at møllerne skal placeres længere væk end 1 gange møllens totalhøjde.

Vindmøllernes udseende

Vindmøllers visuelle påvirkning af omgivelserne afhænger af en lang række parametre, herunder bl.a. landskabets skala og karakter, naturindholdet samt øvrige eksisterende elementer i landskabet, der tilsammen indgår i en vurdering af landskabets egnethed til store vindmøller.

Retningslinjerne for vindmøller følger de overordnede anbefalinger, som regeringens planlægningsudvalg er kommet frem med på baggrund af konklusionerne fra udvalgets analysearbejde. En af hovedkonklusioner fra udvalgets arbejde er, at den vigtigste faktor for hvordan

Ny redegørelse

vindmøller påvirker landskabet er landskabets skala, hvor åbne landskaber og slettelandskaber generelt er bedre egnede til opstilling af store vindmøller end småskalalandskaber.

For at sikre et enkelt og æstetisk udtryk er der i vindmølleplanen fastsat retningslinjer for vindmøllerne udseende. Inden for en gruppe skal vindmøllerne være ens med hensyn til størrelse, udseende, farve, materialevalg, om-løbsretning og omdrejningstal.

Det størrelsesmæssige forhold mellem vindmøllens tårn og vinger har særligt betydning for vindmøllens æstetik. Undersøgelser har vist, at en vindmølle fremstår mest harmonisk, når forholdet mellem vingernes rotordiameter og navhøjden er mellem 1:1,1 og 1:1,35.

Lysafmærkning

Vindmøller med totalhøjde over 100 m skal lysafmærkes i henhold til Statens Luftfartsvæsen. Af hensyn til flysikkerheden skal vindmøller på 100-150 meters højde afmærkes med to faste lavintensive røde lys. Lysafmærkningen bliver placeret med en vandret afskærmning, så lyspåvirkningen under navhøjden reduceres mest muligt.

Vindmøller på lavbundsarealer

Lavbundsarealer er sjældent bebyggede, hvorfor disse arealer er velegnede til vindmøller, da der kan opnås dog afstand til nabobeboelser. Ifølge kommuneplanens afsnit om lavbundsarealer skal disse bidrage til:

- Sikring af væsentlige naturmæssige, landskabelige og kulturhistoriske værdier.
- Et sammenhængende kommunalt netværk af naturområder.
- Gennemførelse af kravene i vand- og natura 2000 planerne.
- Etablering af vådområder til mindskning af udledningen af kvælstof til landmiljøet.

Opstilling af vindmøller på lavbundsarealer vil derfor kræve særlige hensyn til natur- og landskabsværdierne og til at sikre fremtidige muligheder for vådområder på lavbundsarealer.

Det, at områder eventuelt sættes under vand, er ikke til hindring for at der opføres vindmølle. Man kan forsyne vindmøllerne med et fundament, som kan tåle vand eller alternativt inddæmme området omkring vindmøllerne og på den måde friholde vindmøllerne, samt tilkørselsforhold for vand. Områderne kan eventuelt også genoprettes som vådområder senere, når vindmøllerne er saneringsmodne.

Opstillingsmønstre

Af hensyn til de landskabelige interesser bør vindmøller opstilles i grupper i et i forhold til landskabet let opfatteligt geometrisk mønster. Staten anbefaler, at vindmøllerklyn-

ger på op til 5 møller sættes i en lige linje, men grupper på mere end 5 møller bør sættes i en lige eller buet linje.

Af hensyn til den optimale udnyttelse af vindenergien anbefales det, at den indbyrdes afstand mellem møllerne er 3-4 gange rotordiameter. Denne afstand skal sikre at vindmøllerne ikke skaber læ eller turbulens for hinanden samtidig med, at vindmøllegruppen fremstår som en klart sammenhængende enhed.

Afstand mellem vindmøllegrupper

Hvis de enkelte vindmøllegrupper står for tæt på hinanden udviskes deres selvstændige udtryk ved at gruppernes geometriske mønstre blandes sammen og efterlader et rodet og uæstetisk udtryk. Den enkelte møllegruppe bør hver for sig kunne opfattes som en selvstændig enhed.

For at sikre, at vindmøllegrupper og enkeltstående kan opfattes som selvstændige enheder med letopfattede mønstre forudsættes en redegørelse herfor i VVM-redegørelsen til vindmølleprojekter hvor der er andre vindmøller inden for en afstand på 28 gange vindmøllens totalhøjde.

Små vindmøller

Ved små møller forstås møller med en højde på maksimalt 25 meter. Små møller kan kategoriseres i typerne mikrovindmøller (bestrøget areal på under 1 m²), mini-vindmøller (bestrøget areal på under 5 m²) og husstands-møller (møller med en totalhøjde på op til 25 meter).

Som udgangspunkt kan møllerne kun opstilles i landzone, hvor de jf. retningslinje 32.11 skal opføres i tilknytning til bebyggelsen på fritliggende ejendomme. Møllernes primære funktion vil være at levere energi til ejendommens eget forbrug.

Mini- og husstands-vindmøller skal være typegodkendte og forudsætter byggeanmeldelse, landzonetilladelse og VVM-screening inden opstilling. Mini-vindmøllerne er dog ikke omfattet af kravet om VVM-screening.

Ved behandling af ansøgninger vurderes det bl.a. om møllerne kan opstilles uden visuelt at være i konflikt med de landskabelige interesser og øvrige elementer i landskabet, f.eks. større vindmøller. På baggrund af møllens tekniske data vurderes det også, om møllen overholder de gældende støjkrav, så møllen ikke er til væsentlig gene for nabobeboelse.

Af hensyn til naturinteresserne vil der normalt ikke gives tilladelse til opstilling af møller i internationale naturbeskyttelsesområder, kommuneplanens naturbeskyttelsesområder, samt arealer omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3 og strandbeskyttelseslinjen.